**COMANDO GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA**
**VI Reparto - Affari Giuridici e Legislativi**
**Ufficio Legislazione - Sezione Atti Normativi "Personale"**

Roma, 1° giugno 2017

**OGGETTO**: Riordino dei ruoli e delle carriere del personale delle amministrazioni del Comparto "*Sicurezza- Difesa*".

1. Il decreto legislativo concernente la tematica in oggetto - **approvato** in via **definitiva** dal **Consiglio** dei **ministri** e in attesa di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale - costituisce l'esito di una complessa attività svolta tra le Amministrazioni interessate, d'intesa con la Funzione Pubblica e la Ragioneria Generale dello Stato, finalizzata a:
   a. **individuare** soluzioni condivise, in ambito Comparto "Sicurezza-Difesa", in ordine al modello di revisione dei ruoli e delle carriere del personale delle Forze di polizia e armate - che assicuri il mantenimento della sostanziale equiordinazione e dei connessi trattamenti economici nonché mantenga ferme le peculiarità ordinamentali e funzionali del personale di ciascuna amministrazione - e all'impiego delle risorse disponibili;
   b. **recepire** le proposte di volta in volta formulate dai rappresentati del COCER nel corso dei lavori.

2. Il provvedimento contempla le seguenti principali novità, distinte per ciascuna **categoria** e **ruolo** di personale:

**PERSONALE *SUB*-DIRETTIVO**

**a. ruolo appuntati e finanzieri:**
(1) **dotazione organica:** da **26.807** a **23.313** unità [art. 33, comma 1, lettera a)];
(2) **alimentazione:**
(a) conferma delle percentuali di alimentazione del ruolo di base del Corpo (**30%** dai civili, **70%** dai VV.F.P., con età compresa tra i 18 e i 26 anni) oggi previste dall'art. **703** del **Codice** dell'**ordinamento militare**;
(b) **innalzamento**, in via transitoria, del limite di età per un periodo pari al servizio prestato (fino a un massimo di 3 anni) per coloro che svolgono o hanno svolto il servizio militare nelle Forze armate prima dell'entrata in vigore del decreto di riordino (art. 36, comma 57);
(c) **elevazione** del **titolo** di **studio** richiesto (diploma di scuola superiore di 2° grado) ad eccezione dei VV.F.P. (fino al 31.12.2020) e dei militari atleti, che potranno accedere anche con il diploma superiore di 1° grado [art. 33, comma 1, lettera c), n. 1.4];
(d) **riserva** di **posti**/bando di concorso *ad hoc* per l'arruolamento di personale proveniente dai civili da **destinare** al **S.A.G.F.**. Per tali posti **non si applica**, comunque, la **riserva** a **favore** dei **VV.F.P.** *sub* (a) [art. 33, comma 1, lettera d)];
(3) **progressione di carriera (giuridica ed economica):**
(a) conferma dell'**avanzamento** ad **anzianità** fino al grado apicale;
(b) **riduzione** di **un anno** della **permanenza** nel **grado** di **appuntato** (da 5 a 4

anni) per la promozione ad appuntato scelto;

(c) **introduzione** della **qualifica apicale** di appuntato scelto “qualifica speciale” - con rango preminente sui parigrado non in possesso della medesima qualifica ed impiego in incarichi di **maggiore responsabilità** nonché in compiti di **coordinamento** del **personale dipendente**, anche in servizi non operativi - raggiungibile **dopo 8 anni** di permanenza nel grado [art. 33, comma 1, lettera b), n. 2)];

(d) **anticipo** di **3 anni** del **parametro superiore** oggi previsto per l’appuntato scelto con 8 anni di anzianità nel grado, con contestuale aumento del relativo importo, **e attribuzione** di un **ulteriore parametro** per le **figure apicali** che rivestono la **qualifica speciale** (come detto, dopo 8 anni nel grado di app.sc.);

**b. ruolo sovrintendenti:**

(1) **dotazione organica:** da **15.000 a 12.655** unità [articolo 33, comma 1, lettera p)];

(2) **alimentazione:**

(a) per una percentuale **non superiore** al **70%**, attraverso un concorso interno, per **titoli**, riservato agli appuntati scelti [articolo 33, comma 1, lettera r), n. 1)];

(b) per la restante percentuale, attraverso un concorso interno, per **titoli** ed **esami**, riservato agli appartenenti al ruolo «appuntati e finanzieri» in servizio permanente [articolo 33, comma 1, lettera r), n. 1)],

previo superamento del corso di **formazione** di durata **non inferiore** a **un mese**, che si svolge con le **modalità**, **anche telematiche**, e in base ai **programmi** stabiliti dal **Comandante Generale** [articolo 33, comma 1, lettera v)];

(c) **devoluzione** dei **posti** eventualmente **non coperti** nell’ambito del **concorso interno** *sub* (a) a **favore** del concorso *sub* (b). Il suddetto **meccanismo opera anche** al **contrario** [articolo 33, comma 1, lettera r), n. 4)];

(3) **progressione di carriera (giuridica ed economica)**:

(a) **avanzamento** ad **anzianità** fino al grado apicale (nel modello attuale la promozione a brig.c. avviene a scelta per terzi);

(b) **riduzione** di **2 anni** delle **permanenze** in ciascuno dei **gradi** di **vicebrigadiere** (da 7 a 5 anni) e **brigadiere** (da 7 a 5 anni) per l’avanzamento al grado superiore;

(c) **introduzione** della **qualifica apicale** di brigadiere capo “**qualifica speciale**” - con rango preminente sui parigrado non in possesso della medesima qualifica ed impiego in incarichi di **maggiore responsabilità** nonché in compiti di **coordinamento** del **personale dipendente**, anche in servizi non operativi - raggiungibile **dopo 8 anni** di permanenza nel grado [articolo 33, comma 1, lettera q), n. 3)];

(d) **anticipo** di **4 anni** del **parametro superiore** oggi previsto per il brigadiere capo con 8 anni di anzianità nel grado, con contestuale aumento del relativo importo, **e attribuzione** di un **ulteriore parametro** per le **figure apicali** che rivestono la qualifica speciale (come detto, dopo 8 anni nel grado di brig.c.);

**c. ruolo ispettori:**

(1) **previsione per** il **ruolo** “ispettori” di uno **sviluppo** di carriera a “**carattere direttivo**” [art. 33, comma 1, lettera z)];

(2) **dotazione organica: 23.602** unità, da **incrementare fino** a **28.602** (**+5.000** unità), mediante compensazione dai ruoli sottordinati e utilizzo delle facoltà assunzionali [articolo 33, comma 1, lettera aa)];

(3) **alimentazione:**

(a) per il 70%, attraverso un concorso pubblico, cui possono partecipare i cittadini con età compresa tra 17 e 26 anni e gli appartenenti ai ruoli inferiori che abbiano età non superiore a 35 anni [articolo 33, comma 1, lettera cc)];

(b) per il **30%**, attraverso un **concorso interno**:

- per **titoli**, nel limite dei posti stabiliti nel bando di concorso, **riservato** ai **brigadieri capo**;
- per **titoli** ed **esami**, per il restante numero di posti, eventualmente anche per singolo ruolo, **riservato** ai **sovrintendenti**, **appuntati** e **finanzieri** in **possesso** di **laurea triennale**,

previo superamento, rispettivamente, di un corso di durata **non inferiore** a **due anni** e **non inferiore a sei mesi** [articolo 33, comma 1, lettera cc)];

(c) **devoluzione** dei **posti** eventualmente **non coperti** nell'ambito del **concorso** interno **riservato** a **brigadieri capo** a **favore** degli **idonei non vincitori** del **concorso riservato** ai **sovrintendenti**, **appuntati** e **finanzieri**. Il suddetto meccanismo opera anche al contrario [articolo 33, comma 1, lettera cc)];

(4) **progressione di carriera:**

(a) **trasformazione** della **qualifica** di **luogotenente** in **grado** [articolo 33, comma 1, lettera z)];

(b) **avanzamento** ad **anzianità** fino a maresciallo capo;

(c) **promozione a maresciallo aiutante** e a **luogotenente**, per i quali è richiesto il **possesso** della **laurea triennale, con le seguenti modalità:**

- a **maresciallo aiutante**: a **scelta** per **terzi** dopo 8 anni di anzianità di grado (oggi a scelta per esami per i M.C. con almeno 4 anni di anzianità nel grado e a scelta per i M.C. con 8 anni nel grado);
- a **luogotenente: a scelta** in **numero fisso** (anziché selezione per titoli) dopo 8 anni di anzianità nel grado (in luogo degli attuali 15).

Previsione di un **regime transitorio** in cui:

- sarà **mantenuta**, **per** l'**avanzamento** a **M.A**., anche la **modalità** a **scelta** per **esami** a favore di un numero di unità annuali predeterminato (dal **2017** al **2021**) [articolo 36, comma 15];
- **il possesso della laurea triennale sarà obbligatario per** i **M.C.** che saranno inseriti in aliquota di **avanzamento** al **grado superiore** a partire dal **2028** [articolo 36, comma 14];
- nel primo anno (2018) in cui sarà bandita una procedura selettiva per l'accesso al ruolo ispettori, il **50%** dei posti sarà riservato al **concorso interno** [art. 36, comma 23];

(d) **introduzione** della **qualifica apicale** di luogotenente "cariche speciali" - con rango preminente sui parigrado non in possesso della medesima qualifica ed impiego in incarichi di **maggiore responsabilità** - raggiungibile **dopo 4 anni** di permanenza nel grado [articolo 33, comma 1, lettera bb, n. 2)];

## CATEGORIA UFFICIALI

a. **evidenziazione** del **principio generale** secondo cui la **carriera** del **ruolo** degli **ufficiali** ha uno **sviluppo** a **carattere dirigenziale** [articolo 34, comma 1, lettera b), n. 1)];

b. **riduzione** a **due soli ruoli**, **normale** (articolato in comparto **ordinario**, **aeronavale**

e **speciale**) - in cui confluiscono, senza disperderne le specifiche professionalità mediante l'introduzione di idonee misure in termini di progressione di carriera e impiego, i ruoli speciale e aeronavale - e **T.L.A.** [articolo 34, comma 1, lettera b), n. 1)]. Ciò determina i seguenti effetti:

(1) **equiparazione** a parità di grado in termini di permanenze minime nei gradi, limiti di età per il collocamento in congedo, accesso al Corso superiore di "polizia economico-finanziaria" e progressione di carriera;

(2) **identità** di ciascun comparto nella fase di reclutamento, nell'impiego e nell'avanzamento, attraverso distinte graduatorie (fino a colonnello per il comparto speciale e a generale di divisione per il comparto aeronavale).

La **dotazione organica complessiva (R.N. + R.T.L.A.)** è rimasta **invariata** (pari a 3.221 unità). Nella redistribuzione delle dotazioni parziali, il numero degli ufficiali direttivi del **ruolo TLA** è stato incrementato di **43 unità**;

c. **ruolo normale - comparti ordinario, aeronavale e speciale**

(1) **alimentazione** [articolo 34, comma 1, lettere f) e g)]**:**

(a) mediante **concorso pubblico** per il **comparto ordinario** e **aeronavale** a favore dei cittadini con età compresa tra 17 e 22 anni.

**Eliminata** l'**elevazione** del limite anagrafico per coloro che hanno prestato servizio militare volontario, di leva e di leva prolungata ed inserito innalzamento a 28 anni del limite di età anche per i finanzieri, al pari degli ispettori e dei sovrintendenti.

**Riserva fino** al **20%** dei posti a concorso a favore dei candidati da avviare alla specializzazione di "pilota militare" o "comandante di stazione e unità navale";

(b) mediante **concorso interno** per i **comparti speciale** e **aeronavale**, cui possono accedere gli **ispettori**, **sovrintendenti**, **appuntati** e **finanzieri** in possesso del diploma di **laurea** specialistica o magistrale con **età** compresa **tra** i **30 anni** e i **45 anni** alla data indicata nel bando.

**Riserva fino** al **25%** dei posti a concorso a favore di coloro che abbiano frequentato specifici corsi di specializzazione nel comparto aeronavale e siano stati già impiegati per almeno un quinquennio nella relativa specializzazione;

(c) nel **periodo 2018-2022**, **anche mediante concorso straordinario interno annuale** per 70 sottotenenti del ruolo normale, **riservato** ai **luogotenenti** con **sei anni** di **anzianità** di grado. I vincitori del concorso saranno ammessi alla frequenza di un corso di formazione di durata non inferiore a 3 mesi, al termine del quale saranno nominati sottotenenti [articolo 36, commi 29 e 30];

(2) **progressione di carriera (giuridica ed economica):**

(a) modifica delle **permanenze** nel grado di **maggiore** e di **tenente colonnello** che, come per le FF.AA. e i Carabinieri, sono pari, rispettivamente, a **5 anni** (anziché 4) e **4 anni** (anziché 5);

(b) **previsione** per tutti gli **ufficiali valutati** "a **scelta**" ai fini della promozione al grado superiore dell'iscrizione nel nuovo grado in base alla **graduatoria** di **merito - come già previsto** per la **promozione** a **maggiore** e **colonnello - e non in ordine di ruolo** [articolo 34, comma 1, lettera s), n. 1)];

(c) **omogeneizzazione**, in termini di permanenza al grado superiore, dei percorsi di carriera per gli ufficiali del **futuro ruolo normale**;

(d) possibilità di transito nel comparto aeronavale per gli ufficiali fino al grado di tenente colonnello "specializzati" [articolo 36, comma 51];

(e) istituzione del grado vertice di colonnello per il maestro della banda del Corpo

e elevazione a maggiore quale grado massimo per il vice direttore [articolo 35, comma 4];

(f) **dirigenzializzazione** del **trattamento economico** a **partire** dal **grado** di **maggiore**, da intendersi quale **primo grado** di una **carriera "a carattere dirigenziale**", conseguente **rivisitazione** delle voci retributive secondo le seguenti linee direttrici [articolo 45, comma 4]:

- **superamento** dell'attuale istituto della c.d. "**omogeneizzazione stipendiale**" - ritenuto non più sostenibile poiché legato, fino a Gen.B., al mero decorso del tempo dalla nomina a ufficiale a prescindere dal grado - sostituito da un **nuovo sistema di progressione retributiva crescente in funzione del grado e dell'anzianità**, evitando qualsivoglia **penalizzazione** rispetto al regime vigente.

  La suddetta rideterminazione del trattamento economico, a decorrere dal 1° gennaio 2018, consentirà, di fatto, ai fini del riconoscimento degli aumenti stipendiali legati a "classi e scatti", il superamento del "blocco" retributivo disposto dall'art. 9 del decreto-legge n. 78 del 2010[1];

- **istituzione**, per **tutti** i gradi a partire da quello di **maggiore**, di un'**indennità dirigenziale**, con **assorbimento** dell'**assegno** di **valorizzazione dirigenziale** (oggi spettante al magg. e ten. col.) e dell'indennità **perequativa**, per importi complessivamente superiori a quelli attuali;

**c. ruolo T.L.A.:**

(1) **alimentazione** [articolo 34, comma 1, lettera i), n. 1)]**:**

(a) mediante concorso **pubblico** a favore dei cittadini in possesso del diploma di **laurea specialistica** o magistrale in discipline attinenti alla specialità per la quale si concorre che **non** abbiano **superato** il **35° anno di età** (anziché il 32°, come attualmente previsto);

(b) mediante concorso **interno**, cui possono partecipare gli **ispettori**, **sovrintendenti**, **appuntati** e **finanzieri** in **possesso** del diploma di **laurea** in discipline attinenti alla specializzazione per la quale si concorre, che **non** abbiano **superato** il **45° anno** di **età**, analogamente al ruolo normale - comparti speciale e aeronavale;

(2) **progressione di carriera (giuridica ed economica):**

(a) previsione dell'**avanzamento** a **scelta**, in luogo di quella ad anzianità, per la promozione ai gradi di maggiore e tenente colonnello;

(b) **previsione** per tutti gli **ufficiali valutati** "a **scelta**" ai fini della promozione al grado superiore dell'iscrizione in base alla **graduatoria** di **merito - come già previsto** per la **promozione** a **maggiore** e **colonnello - e non in ordine di ruolo** [articolo 34, comma 1, lettera s), n. 1)];

(c) **dirigenzializzazione** del **trattamento economico** a **partire** dal **grado** di **maggiore**, come per gli ufficiali del ruolo normale;

[1]Ai sensi dell'art. 45, comma 4, del decreto legislativo in commento, infatti, il trattamento economico degli ufficiali a partire dal grado di maggiore ed equiparati sarà rideterminato a far data dal 1° gennaio 2018, secondo il noto meccanismo dell'"abbattimento stipendiale", volto a valorizzare il servizio comunque prestato. In virtù di detta disposizione, sarà possibile computare integralmente in detto periodo di servizio anche gli anni di "blocco retributivo".

## PRINCIPALI ALTRE MODIFICHE LEGISLATIVE

a. **durata biennale** dell'**incarico** di **Comandante in seconda** [articolo 34, comma 1, lettera a), n. 1)];

b. **facoltà anche** per il Corpo, come previsto per le FF.AA., di poter **disporre**, in **aggiunta** alle posizioni **soprannumerarie già previste** da altre fonti normative, il **collocamento** in **soprannumero** - fino a un massimo di **15 unità** e, comunque, nel **limite** di **spesa** di **531.000 euro annui** - di **ufficiali** del **Corpo** da distaccare presso le altre FF.PP./amministrazioni dello Stato e le FF.AA. [articolo 34, comma 1, lettera aa)];

c. **revisione** della **disciplina** relativa al concorso per la **Scuola pt,** prevedendo, in particolare [articolo 35, comma 3, e articolo 36, comma 52]:

   (1) la ridenominazione dell'istituto e del corso superiore in "**Scuola di polizia economico-finanziaria**" e "**corso superiore di polizia economico-finanziaria**";

   (2) che la **commissione concorsuale** sia presieduta da un **generale di corpo d'armata** (e non più dal Comandante in seconda);

   (3) la modifica dei **criteri di partecipazione** alla procedura, che viene consentita ai tenenti colonnelli in possesso di un'anzianità nel grado **non inferiore a un anno** e **non superiore a quattro** (attualmente ai magg. e ten. col. nell'ultimo terzo);

   (4) la definizione di un **regime transitorio** volto a **non pregiudicare** le aspettative degli **ufficiali** che, a **legislazione vigente**, **potrebbero partecipare** (e, in alcuni casi, già hanno partecipato) al concorso;

d. possibilità di **adeguare**, con **decreto non regolamentare** del **Ministro** dell'economia e delle finanze, le **dotazioni** dei **diversi ruoli**, anche **mediante compensazione** tra **organici I.S.A.F** e **ufficiali**, fermo restando il volume organico complessivo dei medesimi e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica [articolo 35, comma 1, lettera mm)];

e. **estensione** al Corpo dell'**art. 1780** ("*principio dell'irreversibilità stipendiale*") del C.O.M., per effetto del quale, in caso di **passaggio** a **qualifiche** o **gradi** di **ruoli diversi** nell'ambito dell'**Amministrazione**, se gli emolumenti fissi e continuativi in godimento sono superiori a quelli spettanti nella nuova posizione, è **attribuito** un assegno personale pari alla differenza, riassorbibile da futuri incrementi stipendiali [articolo 35, comma 7, n. 5];

f. **ridenominazione** dei Nuclei di polizia tributaria in "**Nuclei** di **polizia economico-finanziaria**" [articolo 35, comma 8];

## DISPOSIZIONI COMUNI A TUTTE LE FORZE DI POLIZIA

a. **corresponsione** del contributo straordinario di **80 euro** dal **1° gennaio 2017** al **30 settembre 2017** e di un **assegno *una tantum*** di pari importo per le **restanti 3 mensilità** (ottobre - dicembre 2017) (art. 45, comma 1);

b. **riconoscimento**:

   (1) dal **1° ottobre 2017**, di **nuovi parametri stipendiali** a favore del personale **direttivo** e ***sub*-direttivo**, con **incrementi** cha vanno da un minimo di **3,5 punti** parametrali (Vice Commissari/S.Ten.) a un massimo di **8** per l' App.Sc., **8,5** per il Brig. Capo e **9** punti parametrali per Lgt. e Tenenti;

   (2) di un **assegno *una tantum*** per il **2017**, rapportato **all'anzianità**, a tutte le **figure apicali** dei ruoli **I.S.A.F** che non hanno beneficiato delle riduzioni delle

permanenze per il passaggio ai gradi superiori dei rispettivi ruoli (**i cc.dd. "raggiunti"**);

(3) dal **1° gennaio 2018**, di una riduzione dell'I.R.P.E.F. e delle addizionali regionali e comunali sul trattamento economico accessorio, comprensivo delle indennità di natura fissa e continuativa, al personale titolare di reddito imponibile da lavoro dipendente non superiore a **28.000 euro**. L'importo - di circa **450 euro** il 1° anno e in misura decrescente nei successivi - si somma ai benefici economici derivanti dalla progressione di carriera degli interessati.

Al riguardo, si evidenzia che le risorse destinate al Corpo dal provvedimento di riordino, pari a **100 milioni** di **euro annui** circa, sono destinati quanto a **95 milioni** per finanziare gli interventi a favore del **personale I.S.A.F.**;

c. **rideterminazione** degli **importi orari** dello **straordinario**, a partire dal 1° ottobre 2017, come di seguito specificato:

(1) per gli **appuntati scelti** con **5 anni** di **anzianità** nel grado, **euro 11,59 feriale**, **13,10 notturno o festivo**, **15,11 notturno festivo**;

(2) per i **brigadieri capo** con **4 anni** di **anzianità** nel **grado**, euro **12,59** feriale, **14,23** notturno o festivo, **16,42** notturno festivo;

(3) per i Lgt. cariche speciali, euro **14,83** feriale, **16,76** notturno o festivo, **19,35** notturno festivo [articolo 45, comma 1];

d. **previsione** di una clausola di salvaguardia per cui è attribuito un **assegno ad *personam*** al personale delle Forze di polizia che, per effetto delle nuove disposizioni, potrebbe percepire un trattamento economico inferiore a quello in godimento prima dell'entrata in vigore del decreto legislativo in commento [articolo 45, comma 5];

e. **introduzione** di una tabella di corrispondenza del personale delle Forze di polizia che transita in altre Amministrazioni pubbliche a qualsiasi titolo nei casi previsti dalla legislazione vigente per i gradi *sub*-dirigenziali [articolo 45, comma 17];

f. **valorizzazione** ai fini pensionistici e previdenziali degli incrementi stipendiali derivanti dal riordino [effetto indotto derivante dall'abrogazione dell'articolo 45, comma 27, dell'A.G. 395];

g. **estensione** al personale dirigente delle FF.PP. e FF.AA. delle disposizioni relative al profilo giuridico e al trattamento economico accessorio, oggetto di contrattazioni concluse a favore del personale non dirigente dal 2004 ad oggi [articolo 45, comma 30];

h. **riconoscimento** dei miglioramenti economici previsti dal decreto di riordino ai fini della determinazione dell'indennità di ausiliaria spettante a legislazione vigente al personale collocato in detta posizione del congedo (trattasi di effetto indotto connesso agli incrementi retributivi).